

市政監査批判

村高幹博

—東京市—

本稿より

東京市ニ派遣サレタル監察官カ監査ヲ
遂ケタル事項ニ對シテ批判ヲ下スコトハ元來
其ノ監察自体カ外部ノ窺知スヘカラサル事
項ニ係ルヲ以テ從テ何等職權ヲ有セサルモノ、
容易ニ企圖スヘカラサルヤ云フ迄モナキ所ナレ
トモ只監察官ノ調査セラレタルモノ、中所謂
聞キ込ミタル概略ヲ掲ケ之ニ一、二卑見ヲ加ヘ
テ參考ニ資セントス

(一)

東京市カ監督官廳タル内務省及東京府ヨ

—東京市—

リ市行政事務ニ関シ監査ヲ受クル事前後
五回、其ノ第一回ハ明治三十四、五年ニシテ東京府
參事官鈴木邦義氏屬官武藤文吾、平井
良成両氏ヲ從ヘ監査ヲ行ヘリ是レ蓋シ市政
監査、嚆矢ナリトス、第二回ハ明治三十六年内務
省ヨリ末松(偕一郎)小菅兩屬ヲ派遣サル是レ
星亨了氏、市政ヲ掌握セル當時偶々汚物掃
除事件ヲ惹起セルカ為メ世間ニハ市政紊亂
ノ聲高ク帝國議會ニ於テモ亦市政ノ監督
ニ對スル非難、質問出ツルニ及ンテ政府モ等閑
ニ附シ難キヨリ遂ニ市政事務ノ監査ヲ為サシ

ムルニ至レリ、第三回ハ大正三年(?)東京府ヨリ内務部長鈴木隆氏高橋庶務課長以下ヲ隨ヘ監査ヲ行ヒ、第四回ハ内務省ヨリ赤池監察官ヲ派シテ調査スル所アリキ、今次長岡監察官ノ東京市ニ派遣サレタルハ第五回ニ相當シ地方局土木局其他ノ官吏囑託等舉ケテ多數ニ上リシカハ疑獄事件進行中ノ際トテ大ニ世ノ注意ヲ惹ケリ、斯クタ多數ノ監察官吏ヲ派遣セル所以ノモノハ主トシテ監査ニ關シ書類帳簿ノ提供、實務ノ説明等ノ爲メ徒ラニ時日ヲ遷延セハ常務ヲ阻害スル慮アルカ故ニ

—東京市—

短期間ニ之カ調査ヲ終了セントノ方針ニ出テタルモノナリ、然モ其調査タルヤ前四回ノ夫ニ比スレハ時世ノ進歩トハ云ヒナカラ一方ニハ不正事件ノ勃發ニ依リ市政ノ廢類ニ世人カ疑惑ノ眼ヲ以テ注意シツ、アル折柄ナレハ可成徹底的ニ調査ヲ遂ケント努メシ結果多少其調査ノ峻嚴ナルハ免カレサル所ナリ殊ニ土木、用地、建築等ニ關スル事項ニハ實地ニ土ヲ掘リ返シ土臺ヲ掘リ屋根ヲ剥ギ之カ請員工事ノ正否ヲ鑑別スル如キ從來ノ監査ニ見サル峻烈ヲ極メ隨所ニ請員工事ノ杜撰ナルヲ暴露セリ

(二)

而シテ市役所内部ノ調査ニ関シテハ直接其結果ヲ聽取サルヘキ便宜ヲ有スルヲ以テ此等ハ省略シテ茲ニハ市役所以外ノ附屬公衛ニ付キ探知セル概略ヲ掲クルニ止メントス

芝 區

芝區役所ニ監察ノ為メ出張セルハ松村參事官ヲ主任トシ一月十八日ヨリ三日間ニ亘リ調査ヲ遂ケタリ、其ノ調査ハ主トシテ區行政事務并稅務、衛生事務、會計事務等ニ関シ調査スル所アリシモ一區吏員ト名譽職トノ關係、區會書記ト名譽職トノ關係、學校職員ト名譽職トノ關係ニ亘ツテ調査セリ

—東京市—

韋繪小學校教員ノ進退問題ニ関シ芝區會カ調査委員ヲ設ケテ調査ヲ為セルハ任免權ヲ有スル府知事ノ行政事務ニ干涉スルモノニシテ區會ノ權限ヲ超越セルモノナルニ區長カ之ニ對シテ辯明ヲ為サハリシハ職務上遺憾ナリトシ之カ調査ヲ行ヘル由ニテ當時區長病氣ノ為メ庶務掛長カ區長代理トシテ出席セル區會ニ於テ多數決ニ依リ調査委員ヲ設置セルモノナルカ故其後ノ委員會ニ於テ區長及學

校長ノ出席ヲ求メテ辯明ヲ爲サシマントシタルニ對シ區長ハ教員ノ進退ニ関シテハ答辯シ難キ旨ヲ以テ答ヘ委員會ハ遂ニ何等決スル所ナク終リタルノ事實ノ速記録ニ依テ明瞭ナルニ至レルヲ以テ區長トシテハ遺漏ナキコト立證セラレタリ

十五區ヲ通シテ區會ノ書記カタク議長其他名譽職ノ關係ヨリ採用セラル、情實存シ所謂公僕タルノ感アルヲ以テ監察官吏ハ各區ヲ通シテ此點ニ對シ注意セル如ク芝區ニテハ幸ヒ職業紹介所及淺草區役所ヨリ轉任セルモノナ

—東京市—

リレヲ以テ名譽職トノ關係ナキコト明ナリ
尚ホ監察官吏ハ市政ノ伏魔殿トシテ識者ノ疑問トセル芝浦埋立地拂下ト芝區トノ關係芝片門前町廣場貸渡、芝浦埋立地遊園池ノ水道工費未收入等ノ問題ニ付調査ヲ遂ケ更ニ芝之愛宕警察署及三田警察署ニ就テモ此等ノ點ニ関シ秘密ニ調査スル所アリタリ
更ニ學校建築ニ関シテハ昨年落成式ヲ舉ケタル新建築ノ南櫻小學校ニ至リ土臺下、椽下、屋根裏等ヲ剥カシテ工事ノ正否ヲ検査セシカ大過ナキヲ確メタリト

名譽職ト區吏員トノ關係ニ對スル調査ハ寧
ロ名譽職カ納税等ニ関シテモ率先シテ區民
ニ範シ示スヘキ代表人物タルヘキモノナルカ故納税
成績ヲ調査シテ然ルヘキモノナリト芝區長ハ之カ
調査表ヲ提出セル由

日本橋區

同區ニ派遣サレタルハ平松(マ)書記官ニシテ属
官ト共ニ二日間ニ亘リテ調査スル所アリ其大
体ハ各區同様ナルカ日本橋區長ハ同監察官
吏ニ對シ私見トシテ**數**個條ニ亘ル意見書ヲ提
出セリ其ノ概略ヲ左ニ掲ケン

東京市

教員任免其他ニ関スル事項

一、小學校教員ノ任免ハ市長委任事項ト為ス事
小學校教員ノ任免ハ區長ヨリ市長ニ内申シ更ニ
市長ヨリ府知事ニ内申スルカ為メ二重ノ手續ヲ
要シ時日ヲ費スコト甚カラサルヲ以テ市長委任事
項ト改正スルヲ以テ事務簡捷ノ精神ニ適スルモ
ノト認ム

一、代用教員ノ任免ハ區長ニ委任スル事

東京府ハ市長ニ委任セルモ任用内申ヨリ發令
迄日子ヲ要シ短期代用ノ場合時機ヲ失セル
例少カラス之ヲ區長ニ委任スルモ何等不都合

ナカルヘシ

一、小學校長、教員、學校所在地外ニ居住認可ヲ
區長ニ委任スル事

住宅料ハ區ニ於テ支給シ住宅地ノ遠近ニ依リ勤
務ニ支障アリヤ否ハ區長ニ於テ認定スヘシ特
ニ市ニ申出テ市長ノ認可ヲ煩ハスニ及ハサルヘシ
一、小學校長、教員出張命令ノ事

市長委任事項ノ一ナルモ是亦區長ニ於テ命令
スルコトヲ適當トス旅費ハ區ニ於テ支給シ出張ノ
時期如何ハ區長ノ裁量ニ一任シテ可ナリ

人民願届其他ノ事項

—東京市—

一、道路使用願ノ件

使用期間六十日以上ニ亘ルモノハ市長ニ於テ許
可スルモ、道路ノ原形ニ異状ヲ生セス單ニ家
屋建築、板圍等ノ為メ道路ヲ使用スル場合
ノ如キハ之ヲ區ニ於テ許可スルヲ以テ事務簡捷
ノ主旨ニ適スルモノト認ム

一、道路溝渠等ノ修繕其他原形ニ變更ヲ加
ヘサル限り區ニ於テ之ヲ為ス事

都市計畫畫其他一般ニ關係スルノ懸念ナキ事
項例ヘハ凹所ニ砂利ヲ敷キ雨後路面ノ汚泥ヲ
除去シテ交通ノ便利ヲ計リ或ハ路傍風致樹

ノ倒レヲ直スカ如キ下水ヲ修繕シテ疏通ヲ能クスル如キ事務ハ民衆ノ便利ト又敏速ヲ期スル上ヨリ見ルモ區ニ於テスルヲ適當ト認ム

一、汚物掃除ノ事

掃除吏員ヲ一區ニ派出シ掃除事務ハ市自ラ之ニ當リ居レトモ該吏員ヲ區ニ屬セシメ區長監督ノ下ニ職務ヲ執行セシムルコト、為シ市ハ汚物搬出ノ方法ニ就キ全市ヲ統一スルニ於テハ一層良成績ヲ奏スルヲ得ヘシ

一、除雪方法及撒水方法改善ノ事

道路ノ除雪ハ市ノ直營ニ屬シ區ハ單ニ人夫ヲ

—東京市—

供給スルニ止マルヲ以テ執行上遺憾甚カラス之カ為メ雪ヲ路傍ニ片寄セ溝ニ投スル等自然ノ融解ヲ待ツモノ尠カラス故ニ除雪方法ヲ改メ豫算ヲ潤澤シ貨物自働車又ハ貨物馬車等ヲ利用シテ搬出し除雪ハ迅速ニ河川等ニ投スル等ノ方法ヲ講シ一面路面ノ清掃ニカムルニ於テハ其效果良好ナルヲ信ス撒水ノ如キモ從來ノ方法ヲ改善シ交通上ノ便ヲ計ルト共ニ市民保健上ノ障害ヲ除却センコトヲ望ム

一、水道事務ヲ一區ニ屬セシムル事

市ハ最近區民ニ最モ重大ノ關係ヲ有スル

—東京市—

迅速適當ノ處置ヲ為スコトニ改ムルヲ適當トス

一、職業紹介所、事務ヲ區ニテ取扱フ事
市内小石川、浅草、芝等ニ存在スル職業紹介所ハ元來養育院長ノ管理ニ屬シ規模小ニシテ、後社會局ノ主管ニ移リシモ又多ク世人ニ知ラル、コトナシ失業者ヲ救済セシカ為ニハ各區役所ニ於テ其ノ事務ヲ取扱ヒ以テ失業者ノ為メ又需用者ノ為メ其便ヲ計ラサルヘカラス而シテ市ハ之ヲ統一シ各區ノ聯絡ヲ取ルコト、スルヲ可トス

一、施療病院ノ増設^及其事務取扱ノ事

市施療病院ヲ可成市内ニ多ク設置シ入院者ニ関スル事務ハ區役所ニ於テ之ヲ取扱フ事ト為スヲ適當トス現時ノ如ク僅ニ一ヶ所ノ病院ヲ有スルニ止マリ患者ハ病院ノ診察ヲ受ケ更ニ區役所ノ證明書ヲ持參スルニアラサレハ入院ヲ許サレス然カモ其許可容易ナラスト聞ク市施療病院ノ數ヲ増加シ貧困者ニハ容易ニ入院セシムルノ方法ヲ講セラレタシ

一、市通信機關ノ特設及自働車便ノ設置事務ノ渋滞ハ通信機能ノ遲緩ニ由ルコト甚

—東京市—

カラス公衆電話ハ容易ニ通セステ事務ノ敏捷ヲ妨クルコト大ナリ速ニ市専用電話線ヲ架設シテ通信機關ノ改良ヲ為スヲ要ス又現在日々交換便ノ制度ハ往復通信ノ迅速ヲ欠ク一日二回以上自働車便ヲ市ヨリ各區ニ廻シ文書ノ往復ヲ機敏ナラシムルニ於テハ事務ノ處理ヲ速カニシ民衆ノ便益頗ル大ナルヘシ

右區長ノ意見書^中特ニ考慮ヲ要スル水道事務ヲ區ヨリ市ニ移シタルコトナリトス、水道ノ如キ區民直接ノ關係深キモノハ區ニ於テ取扱フ

ヲ便宜ナリトス、元來區役所ハ一行政區劃ナル
區ノ事務所ナルカ故區民ハ何事ニ付ケ區役
所ニ於テ處理セラル、ヲ便トシ納税、學事、水
道等皆區ヲ本位トス獨リ水道事務ノミヲ
市ニ移シ市内五、六ヶ所ノ水道出張所ニ於テ
處理セントスルハ區民ノ便利トスルモノヨリ不便
トスルモノ多キハ十五ヶ所カ五、六ヶ所ニ減シタルニ
依リテモ明カナリ殊ニ水道ニ関シテ其身分（地
主家主ト、閑係ノ如キ）ニ関シ區役所ニハ其、帳
簿ヲ存スルモ出張所ニテハ一々區ニ照會ヲ要
ス故ニ事實上ハ現在出張所ニ於テ處理スルモ
常ニ區役所吏員ヲ出張セシメ居ルニ鑑ミル
モ出張所單獨ニ處理シ難キモノアルヲ知ルヘキ
ナリ

—東京市—

養育院

同院ニ出張セル石原書記官ハ事務上、取扱ニ
関シ養育院ノ大体ニ亘リ田中幹事ヨリ約
一時間説明ヲ聽取シタル後各事項ニ付キ
質問ヲ為シ會計事務ニ関シテハ屬官某
ヲシテ調査セシメ二日間ニシテ終レリ

然カモ結核及失禁患者ヲ主トシテ隔離セン
カ為メ分離セル板橋分院、又幼童ヲ分離教

育シツ、アル巢鴨分院并不良児童ヲ收容スル井、頭感化院ニ對シテ實地監査ヲ遂ケス机上ノ取調ニ終リシハ本年一月ヲ以テ調査ヲ打切ル為メニ期日ヲ有セサリシニ由ルモノナリシナラン、元來養育院ハタ多年澁澤男力心血ヲ注キテ盡瘁セラル、カ為メ何人モ之ニ嘴ヲ容ル、能ハサル傾向アリ殊ニ前幹事安達憲忠氏質朴ナル人物ナルモ澁澤男信用ノ下ニ一切ノ事務ヲ一人ニテ切り廻ハシ養育院ノ要部ハ同縣人ヲ以テ固メ其ノ事務ニハ熱心ナルモ因襲ノ久シキ公私ヲ混合セル嫌

—東京市—

アリシ為メニ偶々横山勝太郎氏等ノ市會ニ於テ攻撃ヲ受クル所トナル

當時市役所庶務課ニ於テ養育院ノ事務ハ直接市長ノ監督ニ屬スルモノナルヲ以テ養育院内部ニ付キ調査ヲ遂ケタルコトアリシカ其調書ノ秘密ニ附セラルヘキモノカ何時カ被監督者ノ知ル所トナリタルコトアリ、然カモ横山氏ノ攻撃峻嚴ニ公私ヲ別タサル事實ノ明カナルモノアリシカ為メ一人去リ二人去リ遂ニ安達幹事モ其職ヲ退クニ至レリ

安達氏ハ多年救濟事業ニ盡瘁セルヲ以テ

其筋ノ表彰ヲ受ケシ人物ナルモ餘リニ自信力強ク人材登用ノ途ヲ知ラス加フルニ時世ノ進歩ニ伴フ施設ヲ為ス能ハス只大福帳式ノ頭ヲ以テ獨リ天下ヲ極メシカ為メ遂ニ非難ヲ受クルニ至リシモノナレハ養育院ノ欠點ハ推測スルニ難カラサルモノアリ

而シテ其事業ハ單純ナル如キモ老幼男女廢疾等多種多樣ナルヲ以テ之カ施設經營ハ深甚ナル注意ヲ要スルモノアリト云ハサルヘカラス從テ監査ノ詳細ニ亘ラサリシハ遺憾トスル所ナリ

(三)

—東京市—

東京市ノ十五區ハ人口并納稅負擔額等ノ關係ヨリ自カラ大中小ニ區別サル、慣習アリ日本橋、神田、京橋、淺草、本所、如キ大區ニ屬シ、深川、芝、本郷、下谷、如キ中區ニ屬シ其他ノ山ノ手方面ハ概シテ小區ト見做サル然カモ各區ノ内情ニ至ッテハ大區必スシモ難治ニアラス、小區必スシモ易治ニアラス區内ニ於ケル團體ノ輒輒、名譽職ノ跋扈等種々ノ事情ニ依テ難易ヲ分ケ難キモノアリ而シテ區長、任命ハ從來區トノ折合ナル名目、下ニ名譽職然カモ一、二權勢家ノ意見

ニ依リ市長ハ只之ニ同意シテ任命ノ形式ヲ
採ルニ過キサル傾向アリ是レ即チ市長ノ任命
ニアラス名譽職ナル權勢家カ任命スルト何
等撰フ所ナク本末ヲ顛倒セルノ甚タレキ斯
クシテ諸般ノ情弊ヲ生スルニ至ル甚ダシ思ヒ
半ニ過キサラン

故ニ區長ノ任命ハ各區ノ折合ヲ懸念スルノ
弊風ヲ一掃スルト共ニ區長ノ任命ニハ大
中、小區ニ依リ多少階級的ニ處理スル必要
アリ即チ現在ノ如ク大區ニ奉職スル區長
カ區長ノ最下級ノ俸給ヲ受クル如キハ大ニ

—東京市—

考慮スヘキ事ニシテ小區ヨリ中區、中區ヨリ
大區ト進級的ニ昇進スル途ヲ設ケ三年、五
年等ノ期間ニ更迭ヲ行フニ於テハ區吏員ノ
人心ヲ新ナラシムルト共ニ進級的轉任ハ區長自
身モ名譽トモテ發奮スル所アルヘシ

(四)

區役所ノ事務ハ(一)國ノ行政事務ト(二)市ノ事
務ト(三)區ノ營造物及財産ニ関スル事務ト

(四)公共團體

(日本赤十字、愛國婦人會、
水難救濟會、乃木會等)

ニ関スル事務トニ

大分サル、モノナリ

而シテ東京市カ區ノ行政監督ニ関シテハ市

費ニ属スルモノニ對シテ監査ヲ為スニ止マリ
國ノ事務ニ属スル戸籍、兵事ニ関スルモノニ
ハ其ノ事務上ニ立入り之ヲ深ク監査スルコト
能ハサルナリ只區長カ市吏負トシテ國ノ事務
ノ取扱上ニ関シテ遺漏ナキヤ如何ヲ市長ト
シテ監視スルニ過キサルモノナリ、小學校建築
費ニ對シテハ東京市ヨリ補給金ヲ交付スル
關係上調査ヲ為シ得ルニ止マルモノニシテ監
査ヲ為ス能ハス是レ自治体トシテ區モ市モ
同一人格者タルカ故ナリ即チ市カ監督シ得
ラルハ衛生及稅務等ニシテ此等衛生費ノ

—東京市—

如キ市ヨリ交付シタル金額ニ對スル收支會計
ハ毎月ノ收支ヲ計算シ其費途ニ對シテハ一
々領收證ヲ添付シ翌月初メ之ヲ市役所ニ
送付スル手續ヲ為シ居ルカ故ニ會計事務ニ
関シテハ各區ニ就テ調査スルヨリ寧ロ市役所
ニ於テ十五區ヲ調査シ得ヘキナリ但シ其支拂
制度上ニハ市費ニ對シテハ區ニテ勝手ニ為シ
難キモノナリ

故ニ區ノ事務ヲ監査セントスルニ當リ學校
建設并教育費ノ如キ區固有ノ事務ニ関
シテハ監督官廳ノ監督權ニ依ルヨリ外ナク

又之ヲ調査スルニアラサレハ區ノ内情ヲ知ル能ハサルナリ此點ヨリ見テ市長カ監督ノ範圍内ニ屬スル行政事務ハ監督官廳ノ監督ニ俟ツ迄モナク自カラ検査ヲ為シ其當否ヲ考覆為シ得ヘシト雖モ同シ監督ヲ受クル區長ハ範圍内トハ云ヒナカラ市長カ國ノ事務其他ノ所謂委任事務ヲ擔當スル如ク區長ハ國ノ事務ト及市ノ事務ヲ擔當スル外ニ區ナル自治體ノ代表者トシテ其固有ノ事務ニ屬スルモアルヲ以テ此等ハ市長ハ監督ヲ為ス能ハス只市長ハ其任命權ヲ有スル點ヨリ

東京市

區長トシテノ身上ヨリ監視ヲ怠ラサルニ過キサルモノナリ

市ト區トノ關係ハ複雜ニシテ法律上ニスラ諒解シ難キ點アルト共ニ日常執務上誤解シ易キモノアルモ此等ハ勿論別個ノ問題トシ區ノ行政事務監督ニ就テハ現在ノ制度ヲ更ニ擴張シ市長直屬ノ下ニ之カ活用ヲ為スニ於テハ這般ノ如キ疑獄事件ヲ未發ニ防止シ得ヘカリシナリ斯ル事件ハ其ノ人ノ固性ニ依ルカ故ニ吏員ノ登庸ヲ慎重ナラシムルハ勿論ナルモ一面ニハ廳中ノ紀律廢頽セルニ

由ルモノナレハ行政事務ノ監督ヲ嚴重ナラ
シムルニ於テハ自カラ廳紀ノ振肅ヲ計ルニ效
果尠カラサルヘシ

—東京市—