

市政監查批判

柯高幹博

—東京市

東京市ニ派遣サレタル監察官カ監査ヲ  
遂ケタル事項ニ對シテ批判ヲ下スコトハ元來  
其ノ監察自体カ外部ノ窺知スヘカラサル事  
項ニ係ルラズテ從テ何等職権ヲ有セサルモノ、  
容易ニ企圖スヘカラサルヤ云フ迄モナキ所ナレ  
トモ只監察官ノ調査セラレタルモノ、中所謂  
聞キ込ニタル概略ヲ掲ケ之ニ一ニ卑見ヲ加へ  
テ参考ニ資セントス

(一)

東京市カ監督官廳タル内務省及東京府ヨ

東京市

リ市行政事務ニ關シ監査ヲ受クル事前後  
五四、其ノ第一回ハ明治三十四、五年ニシテ東京府  
參事官鈴木邦義氏屬官武藤文吾、平井  
良成兩氏ヲ從ヘ監査ヲ行ヘリ是レ蓋シ市政  
監査、噶矢ナリトス、第二回ハ明治三十六年内務  
省ヨリ末松（偕一郎）小菅兩属ヲ派遣サル是レ  
星亨氏ノ市政ヲ掌握セル當時偶々汚物掃  
除事件ヲ惹起セルカ為メ世間ニハ市政紊亂  
ノ聲高ク帝國議會ニ於テモ亦市政、監督  
ニ對スル非難、質問出ツルニ及シテ政府モ著闇  
ニ附シ難キヨリ遂ニ市政事務、監査ヲ為サシ

ムルニ至レリ、第三回ハ大正三年(?)東京府ヨリ内務部長鈴木 隆氏高橋庶務課長以下ヲ隨へ監査ヲ行ヒ、第四回ハ内務省ヨリ赤池監察官ヲ派シテ調査スル所アリキ、今次長岡監寧官、東京市ニ派遣サレタルハ第五回ニ相當レ地方局、土木局其他、官吏嘱託等舉ケテ多數ニ上リシカハ疑獄事件進行中、際トテ大ニ世ノ注意ヲ惹ケリ、斯クタタ數ノ監寧官吏ヲ派遣セル所以ノモノハ主トシテ監査ニ閑レ書類帳簿、提供、實務、説明等、為ナ徒ラニ時日ヲ遷延セハ常務ヲ阻害スル慮アルカ故ニ

### — 東京市 —

短期間ニ之カ調査ヲ結了セントノ方針ニ出タルモノナリ、然モ其調査タルヤ前四回ノ夫ニ比スレハ時世ノ進歩トヘ云ヒナカラ一方ニハ不正事件ノ勃發ニ依リ市政ノ廢穢ニ世人カ疑惑ノ眼ヲ以テ注意シツ、アル折柄ナレハ可成徹底的ニ調査ヲ遂ケント努メシ結果タタチ其調査ノ峻嚴ナルハ免カレサル所ナリ殊ニ土木、用地、建築等ニ關スル事項ニハ實地ニ土ヲ掘リ返シ土臺ヲ掘リ屋根ヲ剥キ之カ請負工事、正否ヲ鑑別スル如キ從來、監査ニ見サル峻烈ヲ極メ隨所ニ請負工事、杜撰ナルヲ暴露セリ

(二)

而シテ市役所内部、調査ニ閣ニテハ直接其結果ヲ聽取サルヘキ便宜ヲ有スルヲ以テ此等ハ省略シテ茲ニハ市役所以外、附属公衙ニ付キ探知セル概略ヲ掲クルニ止ナントス

芝 区

芝區役所ニ監察ノ為メ出張セルハ松村參事官ヲ主任トシ一月十八日ヨリ三日間ニ亘リ調査ヲ遂ケタリ、其ノ調査ハ主トシテ區行政事務并貌務、衛生事務、會計事務等ニ關シ調査スル所アリシモ區吏貟ト名譽職トノ關係、區

— 東 京 市

會書記ト名譽職トノ關係、學校職員ト  
名譽職トノ關係ニ亘ツテ調査セリ

瓶繪小學校教員、進退問題ニ關シ芝區會  
力調查委員ヲ設ケテ調査ヲ為セルハ任免權  
ヲ有スル府知事、行政事務ニ干渉スルモノニ  
シテ區會、權限ヲ超越セルモノナルニ區長カ之  
ニ對シテ辯明ヲ為サリシハ職務上遺憾ナリ  
トシニカ調査ヲ行ヘル由ニテ當時區長病氣  
、為メ庶務掛長カ區長代理トシテ出席セ  
ル區會ニ於テタタ數次ニ依リ調査委員ヲ設置  
セルモノナルカ故其後、委員會ニ於テ區長及學

校長ノ出席ヲ求メテ辯明ヲ爲サレナントシタルニ對シ區長ハ教員ノ進退ニ關シテハ答辯シ難キ旨ヲ以テ答ヘ委員會日ハ遂ニ何等決スル所ナク終リタルノ事實、速記録ニ依テ明瞭ナルニ至レルヲ以テ區長トシテハ遺漏ナキコト立證セテレタリ

十五區ヲ通シテ區會日ノ書記カタタク議長其他名譽職、關係ヨリ採用セラル、情實存レ所謂公僕タルノ感アルヲ以テ監察官吏ハ各區ヲ通シテ此點ニ對シ注意セル如ク芝之區ニテニ幸ヒ職業紹介所及浅草區役所ヨリ轉任セルモノナ

### 東京市

リレヲ以テ名譽職トノ關係ナキコト明ナリ

尚木監察官吏ハ市政ノ伏魔殿トシテ識者、  
疑問トセルセ芝浦埋立地拂下ト芝區トノ關係  
芝片門前町廣場貸渡、芝浦埋立地遊園池  
ノ水道工費未收入等ノ問題ニ付調査ヲ遂ケ  
更ニ芝愛宕警察署及三田警察署ニ就  
テモ此等ノ點ニ關シ秘密ニ調査スル所アリタリ  
更ニ學校建築ニ關シテハ昨年落成式ヲ舉ケ  
凡ル新建築ノ南櫻小學校ニ至リ土臺下、椽  
下、屋根裏等ヲ剥カシテ工事、正否ヲ検査セ  
ニカ大過ナキヲ確メタリト

名譽職ト一區吏員トノ關係ニ對スル調査ハ寧ロ名譽職カ納稅等ニ關シテモ率先ニテ區民ニ範ラエスヘキ代表人物タルヘキモノナルカ故納稅成績ヲ調査シテ然ルヘキモノナリト芝區長ハ之力調査表ヲ提出セル由

### 日本橋區

同區ニ派遣サレタルハ平松(?)書記官ニシテ属官ト共ニ二日間ニ亘リテ調査ニスル所アリ其大体ハ各區同様ナルカ日本橋區長ハ同監察官吏ニ對し私見トシテ數個條ニ亘ル意見書ヲ提出セリ其、概略ヲ左ニ掲ケン

### 東京市

#### 教員任免其他ニ關スル事項

一、小學校教員ノ任免ハ市長委任事項ト為ス事小學校教員ノ任免ハ區長ヨリ市長ニ内申シ更ニ市長ヨリ府知事ニ内申スルカ為ナニ重ノ手續ヲ要シ時日ヲ費スコト勘カラサルヲ以テ市長委任事項ト改正スルヲ以テ事務簡捷ノ精神ニ適スルモノト認ム

一代用教員ノ任免ハ區長ニ委任スル事東京府ハ市長ニ委任セルモ任用内申ヨリ發令迄日子ヲ要シ短期代用ノ場合時機ヲ失セル例ガカラス之ヲ區長ニ委任スルモ何等不都合

ナルヘシ

一、小學校長、教員學校所在地外ニ居住認可ヲ  
區長ニ委任スル事

住宅料ハ區ニ於テ支給シ住宅地ノ遠近ニ依リ勤務ニ支障アリヤ否ハ區長ニ於テ認定スヘシ特ニ市ニ申出テ市長ノ認可ヲ煩ハスニ及ハサルヘシ

一小學校長教員出張命令ノ事

市長委任事項ノ一ナルモ是亦區長ニ於テ命令スルコトヲ適當トス旅費ハ區ニ於テ支給シ出張時期如何ハ區長、裁量ニ一任シテ可ナリ

人民願届其他、事項

### 東京市

一、道路使用願、件

使用期間六十日以上ニ亘ルモノハ市長ニ於テ許可スルモノ、道路、原形ニ異状ヲ生セヌ單ニ家屋建築、板圍等ノ為メ道路ヲ使用スル場合ノ如キハ之ヲ區ニ於テ許可スルヲ以テ事務簡捷ノ主旨ニ適スルモノト認ム

二、道路溝渠等ノ修繕其他原形ニ變更ヲ加ヘサル限り區ニ於テ之ヲ為ス事

都市計畫其他一般ニ關係スルノ懸念ナキ事項例ヘハ凹所ニ砾利ヲ敷キ雨後路面ノ汚泥ヲ除去シテ交通ノ便利ヲ計リ或ハ路傍風致樹

ノ倒レヲ直スカ如キ下水ヲ修繕シテ疏通ヲ能  
クスル如キ事務ハ民衆ノ便利ト又敏速ヲ期ス  
ル上ヨリ見ルモ區ニ於テスルヲ適當ト認ム

### 一、汚物掃除ノ事

掃除吏貞ヲ區ニ派出シ掃除事務ハ市自ラ  
之ニ當リ居レトモ該吏貞ヲ區ニ屬セシメ區長  
監督ノ下ニ職務ヲ執行セシムルコト、為シ市ハ  
汚物搬出ノ方法ニ就キ全市ヲ統一スルニ於テ  
ハ一層良成績ヲ奏スルヲ得ヘシ

### 一、除雪方法及撒水方法改善ノ事

道路、除雪ハ市、直營ニ屬シ區ハ單ニ人夫ヲ

### 東京市

供給スルニ止マレラ以テ執行上遺憾甚カラス之  
カ為ナ雪ヲ路傍ニ片寄セ溝ニ投スル等自然  
、融解ヲ待ツモノ勘カラス故ニ除雪方法ヲ改メ  
豫算ヲ潤澤ニシ貨物自働車又ハ貨物馬車等  
ヲ利用シテ搬出し除雪ハ迅速ニ河川等ニ投  
スル等、方法ヲ講シ一面路面、清掃ニ力ム  
ニ於テ其效果良好ナルヲ信ス撒水ノ如キモ  
從來ノ方法ヲ改善ニ交通上、便ヲ計ルト共  
ニ市民保健上、障害ヲ除却セントラ望ム  
一、水道事務ヲ區ニ屬セシムル事  
市ハ最近區民ニ最大モ關係ヲ有スル

水道事務ヲ區ヨリ移レテ之ヲ市ノ直轄事務ト為シタリ從來各區役所ニ配置セル吏員ヲ市内數ヶ所ニ集メ事故アルトキハ其所ヨリ諸方ニ吏員又ハ工夫ヲ出張セシメ民衆ハ些細コトニモ遠路申告、勞ヲ取ラサルヘカテス時勢ニ逆行ニ民衆、不便頻ル大ナリ茲ヲ以テ表面市ニ直屬セシメタルモ事實ハ各區役所ニ吏員ヲ派シ其取次ヲ為サレメ居ルカ如キ實況ニシテ名實相反スル改正ト謂フヘシ依テ速ニ旧時ノ制ニ復レ區ニ相當、吏員ヲ屬セシメ尚相當技術負ラ併置ニ水道故障等ノ際

— 東京市 —

迅速適當ノ處置ヲ為スコトニ改ムラ適當トス

一 職業紹介所、事務ヲ區ニテ取扱フ事  
市内小石川、淺草、芝等ニ存在スル職業紹介所ハ元來養育院長ノ管理ニ屬シ規模小ニシテ後社會局ノ主管ニ移リシモ又多ク世人ニ知ラル、コトナシ失業者ヲ救濟セシカ為ニハ各區役所ニ於テ其ノ事務ヲ取扱ヒ以テ失業者ノ為ナ又需用者ノ為ナ其便ヲ計ラサルヘカラス而シテ市ハ之ヲ統一シ各區ノ聯絡ヲ取ルコト、エルヲ可トス

一、施療病院ノ増設及<sup>及</sup>其事務取扱ノ事  
市施療病院ヲ可成市内ニタク設置し入院  
者ニ閨スル事務ハ區役所ニ於テ之ヲ取扱フ  
事ト為スラ適當トス現時、如ク僅ニ一ヶ所、  
病院ヲ有スルニ止マリ患者ハ病院ノ診察室ヲ  
受ケ更ニ區役所ノ證明書ヲ持參スルニアラサ  
レハ入院ヲ許サレス然カモ其許可容易ナラズト  
聞久市施療病院ノ數ヲ増加シ貧困者ニハ  
容易ニ入院セシムルノ方法ヲ講セラレタレ  
一、市通信機閣、特設及自働車便、設置  
事務、洪帶ハ通信機能、遲緩ニ由ルコト勘  
— 東京市 —

カラス公衆電話ハ容易ニ通セスニテ事務ノ  
敏捷ヲ妨ケルコト大ナリ速ニ市專用電話線  
ヲ架設シテ通信機閣、改良ヲ為スラ要ス  
又現在日々交換便、制度ハ往復通信ノ  
迅速ヲ欠ク一日二回以上自働車便ヲ市ヨリ  
各區ニ廻シ文書ノ往復ヲ機敏ナラシムルニ  
於テ事務ノ處理ヲ速カニシ民衆ノ便益頗ル  
ナルヘシ

右區長ノ意見書申特ニ考慮ヲ要スル水道事  
務ヲ區ヨリ市ニ移レタルコトナリトス、水道ノ如  
キ區民直接、關係深キモノハ區ニ於テ取扱フ

ヲ便宜ナリトス、元來區役所ハ一行政區劃ナル  
區ノ事務所ナルカ故區民ハ何事ニ付ケ區役  
所ニ於テ處理セラル、ラ便宜トシ納稅、學事、水  
道等皆區ラ本位トス獨リ水道事務ノミラ  
市ニ移シ市内五、六ヶ所、水道出張所ニ於テ  
處理セントスルハ區民、便利トスルモノヨリ不便  
トスルモノタクキハ十五ヶ所カ五、六ヶ所ニ減シタルニ  
依リテモ明カナリ殊ニ水道ニ關シテ其身分(地  
主家主ト、閨係ノ如キ)ニ關シ區役所ニハ其、帳  
簿ヲ存スルモ出張所ニテハ一々區ニ照會ヲ要  
ス故ニ事實上ハ現在出張所ニ於テ處理スルモ  
常ニ區役所吏員ヲ出張セシメ居ルニ鑑ミル  
モ出張所單獨ニ處理シ難キモノアルヲ知ルヘキ  
ナリ

### 東京市

#### 養育院

同院ニ出張セル石原書記官ハ事務上、取扱ニ  
關シ養育院ノ大体ニ亘リ田中幹事ヨリ約  
一時間 說明ヲ聽取シタル後各事項ニ付キ  
質問ヲ為シ會計事務ニ關シテ属官某  
ヲシテ調査セシメ二日間ニシテ終レリ  
然カモ結核及失禁患者ヲ主トシテ隔離セン  
カ為ナ分離セル板橋分院・又幼童ヲ分離教

育レツ、アル巢鴨分院並不良児童ヲ收容スル井、頭感化院ニ對シテ實地監査ヲ遂ケス机上、取調ニ終リシハ本年一月ヲ以テ調査ヲ打切ル為メニ期日ヲ有セサリシニ由ルモノナリシナラニ、元來養育院ハ夕多年瀧澤男カ心血ヲ注キテ盡瘁セラル、力為メ何人モ之ニ嘴角ヲ容ル、能ハサル傾向アリ殊ニ前幹事安達憲忠氏質朴ナル人物ナルモ瀧澤男信用ノ下ニ一切、事務ヲ一人ニテ切り廻ハレ養育院ノ要部ハ同縣人ヲ以テ固メ其ノ事務ニハ熱心ナルモ因襲ノ久シキ公私ヲ混合セル嫌アリシ為ナニ偶々横山勝太郎氏等ノ市會ニ於テ攻撃ヲ受クル所トナル

當時市役所庶務課ニ於テ養育院ノ事務ハ直接市長ノ監督ニ屬スルモノナルヲ以テ養育院内部ニ付キ調査ヲ遂ケタルコトアリシカル其調書ノ秘密ニ附セラルヘキモノカ何時カ被監督者ノ知ル所トナリタルコトアリ、然カモ横山氏ノ攻撃峻嚴ニ公私ヲ別タサル事實ノ明カナルモノアリシカ為メ一人去リ二人去リ遂ニ安達幹事モ其職ヲ退クニ至レリ

安達氏ハ多年救濟事業ニ盡瘁セララステ

### 東京市

其筋、表彰ヲ受ケシ人物ナルモ餘リニ自信  
力強ク人材登用ノ途ヲ知ラス加フルニ時世、進  
歩ニ伴フ施設ヲ為ス能ハス只大福帳式ノ頭  
ヲ以テ獨リ天下ヲ極メシカ為メ遂ニ非難ヲ  
受クルニ至リシモノナレハ養育院ノ欠點ハ推測  
スルニ難カラサルモノアリ

而シテ其事業ハ單純ナル。如キモ老幼男女廢疾  
等多種多様ナルヲ以テ之カ施設經營官ハ深甚  
ナル注意ヲ要スルモノアリト云ハサルヘカラス從テ  
監督ノ詳細ニ亘ラサリシハ遺憾トスル所ナリ

(三)

—東京市

東京市ノ十五區ノ人口并納稅負擔額等ノ  
關係ヨリ自カラ大中小ニ區別サル、慣習アリ  
日本橋、神田、京橋、淺草、本所、如キ大區ニ  
屬シ、深川、芝、本郷、下谷、如キ中區ニ屬シ  
其他ノ山ノ手方面ハ概シテ小區ト見做サル  
然カモ各區ノ内情ニ至ワテハ大區必スシモ難  
治ニアテス、小區必スシモ易治ニアラス區内ニ  
於ケル團体ノ輒轢、名譽職ノ跋扈等種々  
ノ事情ニ依テ難易ヲ分ケ難キモノアリ  
而シテ區長、任命ハ從來一區トノ折合ナル名  
目、下ニ名譽職然カモ一二權勢家ノ意見

ニ依リ市長ハ只之ニ同意シテ任命ノ形式ヲ  
採ルニ過キサル傾向アリ是レ即ナ市長、任命  
ニアラス名譽職ナル權勢家カ任命スルト何  
等撰ノ所ナク本末ヲ顛倒セルノ甚タニキ斯  
クシテ諸般ノ情弊ヲ生スルニ至ル蓋シ思ヒ  
半ニ過キサラン

故ニ區長ノ任命ハ各區ノ折合ヲ懸念スルノ  
弊風ヲ一掃スルト共ニ區長ノ任命ニハ大  
中、小區ニ依リタダサ階級的ニ處理スル必要  
アリ即ナ現在ノ如ク大區ニ奉職スル區長  
カ區長ノ最下級ノ俸給ヲ受クル如キハ大ニ  
アリ

#### 東京市

考慮スヘキ事ニシテ小區ヨリ中區、中區ヨリ  
大區ト進級的ニ昇進スル途ヲ設ケ三年、五  
年等ノ期間ニ更迭ヲ行フニ於テハ區吏員ノ  
人心ヲ新ナラシムルト共ニ進級的轉任ハ區長自  
身モ名譽トニテ發奮スル所アルヘシ

#### (四)

區役所ノ事務ト(一)國ノ行政事務ト(二)市ノ事  
務ト(三)區ノ營造物及財產ニ關スル事務ト  
(四)公共團體(日本赤十字、慶國婦人會、水難救濟會、乃木會等)ニ關スル事務トニ  
大分サルモノナリ  
而ニテ東京市カ區ノ行政監督ニ關シテハ市

費ニ属スルモノニ對シテ監査ヲ為スニ止マリ  
國ノ事務ニ属スル戸籍、兵事ニ關スルモノニ  
ハ其ノ事務上ニ立入り之ヲ深ク監査スルコト  
能ハサルナリ只區長カ市吏負トシテ國ノ事務  
ノ取扱上ニ關シテ遺漏ナキヤ如何ヲ市長ト  
シテ監視スルニ過キサルモノナリ、小學校建築  
費ニ對シテハ東京市ヨリ補給金ヲ交付スル  
閑係上調査ヲ為シ得ルニ止マルモノニシテ監  
査ヲ為ス能ハス是レ自治体トシテ區モ市モ  
同一人格者タルカ故ナリ即ケ市カ監督シ得  
ラルハ衛生及稅務等ニシテ此等衛生費ノ  
— 東京市 —

如キ市ヨリ交付シタル金額ニ對スル收支會計  
ハ毎月、收支ヲ計算シ其費途ニ對シテハ一  
々領收證ヲ添付シ翌月初メ之ヲ市役所ニ  
送付スル手續ヲ為シ居ルカ故ニ會計事務ニ  
關シテハ各區ニ就テ調査スルヨリ寧口市役所  
ニ於テ十五區ヲ調査シ得ヘキナリ但シ其支拂  
制度、上ニハ市費ニ對シテハ區ニテ勝手ニ為シ  
難キモノナリ

故ニ區ノ事務ヲ監査セントスルニ當リ學校  
建設并教育費ノ如キ區固有ノ事務ニ關  
シテハ監督官廳、監督權ニ依ルヨリ外ナク

又之ヲ調査スルニアラサレハ區ノ内情ヲ知ル能  
ハサルナリ此ノ點ヨリ見テ市長カ監督、範圍  
内ニ属スル行政事務ハ監督官廳、監査ニ  
俟ツ迄モナク自カラ検査ヲ為シ其、當否ヲ  
考覆考シ得ヘシト雖モ同シ監督ヲ受ケル區  
長ハ範圍内ト云ヒナカラ市長カ國ノ事務  
其他ノ所謂委任事務ヲ擔當スル如ク區長  
ハ國ノ事務ト及市ノ事務ヲ擔當スル外ニ區  
ナル自治体、代表者トシテ其、固有ノ事務  
ニ属スルモノアルヲ以テ此等ハ市長ハ監督ヲ  
為ス能ハス只市長ハ其ノ任命權ヲ有スル點ヨリ  
サルモノナリ

區長トシテノ身上<sup>介</sup>ヨリ監視ヲ怠ラサルニ遇キ

### 東京市

市ト區トノ關係ハ複雜ニシテ法律上ニスラ諒  
解シ難キ點アルト共ニ日常執務上誤解レ  
易キモノアルモ此等ハ勿論別個ノ問題トシ區  
ノ行政事務監督ニ就テハ現在ノ制度ヲ更  
ニ擴張シ市長直属、下ニ之カ活用ヲ為ス  
ニ於テハ這般ノ如キ疑獄事件ヲ未發ニ防  
止シ得ヘカリシナリ斯ル事件ハ其ノ人ノ固性  
ニ依ルカ故ニ吏貪、登庸ラ慎重ナラシムル  
ハ勿論ナルモ一面ニハ廳中ノ紀律廢顛セルニ

由ルモノナレハ 行政事務ノ監督ヲ嚴重ナラ  
シムルニ於テハ自カラ廳紀ノ振肅ヲ計ルニ效  
果勘カラサルヘシ

—東京市